

ONDERZOEK UITVOERING WSW EN PARTICPATIEWET

TOEKOMSTVISIE OP DE POSITIE VAN DE GEMEENTE NOORDENVELD
BINNEN DE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING NOVATEC EN ISD NOORDENKWARTIER



INHOUDSOPGAVE

1.	Inleiding	4
2.	Opdracht	5
3.	Visie op samenwerking	6
3.1	Gemeente Noordenveld	6
3.1.1.	<i>Uitvoering Participatiewet “Inkomen”</i>	6
3.1.2.	<i>Uitvoering Participatiewet “Werk”</i>	6
3.1.3.	<i>Uitvoering Beschut Werk</i>	7
3.1.4.	<i>Uitvoering Detachering WSW-medewerkers</i>	7
3.1.5.	<i>Uitvoering WSW medewerkers binnen de gemeentelijke organisatie</i>	7
3.1.6	<i>Sociaal maatschappelijke effecten</i>	7
3.2	Gemeente(n) Westerkwartier	7
3.3	Novatec.....	8
3.4	ISD Noordenkwartier	9
3.5	Betrokken inwoners.....	9
4.	Scenario voortzetting huidige vormen van samenwerking	10
4.1	Voortzetting GR Novatec	10
4.2	Nieuwe ISD inclusief gemeente Zuidhorn en Grootegast	11
4.3	Samenvoeging tot één gemeenschappelijke regeling Werk & Inkomen	11
5.	Scenario opheffing	12
5.1	Juridische gevolgen.....	12
5.2	Personele gevolgen	12
5.3	Financiële gevolgen	13
5.4	Organisatorische gevolgen	14

6.	Conclusies	15
6.1	Novatec.....	15
6.2	ISD Noordenkwartier	15
6.3	Regiegroep herindeling Westerkwartier	16
6.4	OR en GO aandachtspunten.	16
6.5	Sociaal maatschappelijke effecten	16
7.	Advies besluitvorming.....	18
7.1	Principe uitspraak voorkeursscenario	18
7.2	Visie op samenwerking uitvoering Participatiewet en Wsw	18
7.3	Sociaal maatschappelijke meerwaarde	18
7.4	Vertrouwen in eigen organisatie	18
7.5	Betrekken ondernemingsraden.....	19
7.6	Het begin van een intensief traject.....	19

1. INLEIDING

Naar aanleiding van de veranderingen in het Sociaal Domein - de wijziging van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), de invoering van de Participatiewet en de voorgenomen herindeling in het Groningse Westerkwartier - wilde de raad van de gemeente Noordenveld inzicht hebben in haar positie binnen de gemeenschappelijke regeling (GR) Novatec.

Novatec is een gemeenschappelijke regeling (GR) tussen de gemeenten Grootegast, Leek, Marum, Noordenveld en Zuidhorn. De GR voert namens deze gemeenten de Wsw uit.

In juni is hiervoor een tussenrapportage besproken en geconcludeerd, dat niet alleen de positie binnen Novatec, maar ook binnen de ISD Noordenkwartier onderzocht moet worden. De tussenrapportage is als bijlage bij dit advies gevoegd.

Eerste gevoelens en reacties

De reacties op de tussenrapportage waren zeer positief. Binnen de gemeente Noordenveld werden de conclusies breed gedragen. En ook bij de vier andere gemeenten en de directies van Novatec en ISD Noordenkwartier is positief gereageerd op het eerste deel van het onderzoek. Uit deze reacties zijn richtinggevende uitspraken opgetekend die in dit tweede deel van het onderzoek getoetst worden.

- Uitgangspunt voor het onderzoek van Noordenveld is de samenwerkingsrelatie met de toekomstige gemeente Westerkwartier en niet met de huidige vier afzonderlijke gemeenten.
- Een goede samenwerking als buurgemeenten tussen de gemeente Noordenveld en de toekomstige gemeente Westerkwartier wordt zeer op prijs gesteld.
- Gemeentelijke autonomie en grip op uitvoering van de Participatiewet en WSW is gezien de veranderende financieringssystematiek belangrijker dan ooit.
- Een integrale dienstverlening binnen het Sociaal Domein wordt in de toekomst als zeer wenselijk, dan wel als noodzakelijk gezien.
- Een gemeenschappelijke regeling als juridisch rechtspersoon is gezien de huidige ontwikkelingen niet langer per definitie de meest voor de hand liggende vorm van samenwerking.
- Eenzijdige uittreding uit één van de gemeenschappelijke regelingen is voor geen der partijen een realistisch scenario. Voor een eventuele beëindiging is samen opheffen dan het meest voor de hand liggend alternatief.
- Er is een duidelijke behoefte aan voorgenomen besluitvorming vóór 1-1-2017 opdat alle organisaties (Novatec, ISD Noordenveld én gemeenten) zich op een nieuwe situatie – uiterlijk 1-1-2019 - kunnen voorbereiden

De vier gemeenten in het Westerkwartier bespreken naar verwachting in oktober 2016 het herindelingsontwerp voor de gemeente Westerkwartier. Daarom zijn er nu nog geen formele concrete uitspraken van de vier gemeenten over de samenwerking binnen de gemeenteschappelijke regeling. Wel spreekt men uit dat het proces wordt bespoedigd wanneer Noordenveld zelf een standpunt inneemt. Dit onderzoek is voor de gemeente Noordenveld bedoeld om een dergelijk standpunt te kunnen formuleren.

2. OPDRACHT

Met de tussenrapportage is inzicht gegeven in de gevolgen van een (eenzijdig) uittreden van de gemeente Noordenveld uit de GR Novatec. Op basis van de tussenrapportage is de opdracht aangepast en is gevraagd twee scenario's uit te werken en op haalbaarheid te toetsen. Deze twee scenario's hebben niet alleen betrekking op de GR Novatec, maar ook op de GR ISD Noorderkwartier.

Het eerste scenario beschrijft de mogelijkheden van voortzetten van de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw in de huidige vorm. Dit wil zeggen voortzetting van de GR Novatec en uitbreiding van de GR ISD met de sociale diensten van Grootegast en Zuidhorn. Ook wordt daarbij gekeken naar de haalbaarheid van een fusie van deze vier uitvoeringsorganisaties.

Het tweede scenario beschrijft de mogelijkheden van een gezamenlijke opheffing van de (beide) gemeenschappelijke regeling(en). Hierbij wordt ervan uitgegaan, dat de gemeente Noordenveld en de toekomstige gemeente Westerkwartier zelf de uitvoering van de Participatiewet en/of de Wsw in eigen beheer realiseert.

Bij het advies in de tussenrapportage (7.1) gesuggereerd, dat de organisatie Novatec onder de gemeente Westerkwartier zou komen te vallen. Dat is uiteraard niet per definitie het geval. Bij opheffing van de gemeenschappelijke regeling Novatec dienen er afspraken worden gemaakt over de bestemming van de infrastructuur van de organisatie (huisvesting, personeel, productiemiddelen etc.). En hierbij heeft het feit dat alle fysieke gebouwen binnen de toekomstige gemeente Westerkwartier staan geleid tot de aannahme dat deze infrastructuur voor die gemeente behouden zou worden. Hoe de verdeling van infrastructuur bij opheffing plaats moet vinden is echter een vervolg op een eventueel besluit tot beëindiging van de gemeenschappelijke regeling.

De gemeente Noordenveld heeft – ongeacht voor welk scenario zij kiest – aangegeven dat zij een goede samenwerking met de toekomstige gemeente Westerkwartier van groot belang acht. De vraag is niet óf zij als toekomstige buurgemeenten met elkaar wil samenwerken, maar hoe. Daarom is voordat de scenario's beschreven worden de (politieke) haalbaarheid getoetst. Het heeft immers geen zin een scenario uit te diepen als er geen draagvlak is voor samenwerking in gemeenschappelijke regeling is. Hiertoe zijn alle belanghebbende partijen gevraagd naar de visie op optimale samenwerking in de toekomst.

3. VISIE OP SAMENWERKING

3.1 GEMEENTE NOORDENVELD

De dienstverlening aan inwoners van de gemeente Noordenveld staat centraal bij de visie op samenwerking. De gemeente wil garant staan voor een goede integrale dienstverlening. Dit betekent onder andere een sterke koppeling tussen de uitvoering van de Participatiewet en de overige taken binnen het Sociaal Domein. Daarom zal een scenario waarbij deze koppeling optimaal ingevuld kan worden de voorkeur hebben.

In de raad is meerdere malen uitgesproken dat de gemeente de voorkeur heeft WSW medewerkers die binnen de gemeentelijke organisatie (of aan de gemeente gelieerde organisaties) werkzaam zijn ook onder de gemeentelijke organisatie te laten vallen.

Om de inwoner centraal te kunnen stellen is er een voorkeur de uitvoering zoveel als mogelijk in eigen beheer te nemen en waar nodig (modulair) dienstverlening van andere gemeenten (of gemeenschappelijke regelingen) in te kopen. Hierbij is het belang van de doelgroep leidend en zijn de keuzes per doelgroep mogelijk anders.

De herindeling in het Westerkwartier leidt tot een omvang waarbinnen het zeer goed mogelijk is alle onderdelen van de Participatiewet en de WSW uit te voeren. Noordenveld veronderstelt op basis van de vastgestelde kaders, dat de toekomstige gemeente Westerkwartier de uitvoering zelfstandig wil organiseren. De verhoudingen zijn qua omvang van een andere orde dan in de huidige situatie. Noordenveld staat open voor nieuwe vormen van samenwerking. Op grond van de wet Arhi zullen de Westerkwartiergemeenten de samenwerking in de huidige gemeenschappelijke regelingen heroverwegen. Dit heeft in ieder geval tot gevolg, dat de ISD Noorderkwartier in zijn huidige vorm niet kan blijven voortbestaan. Noordenveld is bereid in gezamenlijkheid de huidige juridische constructies te ontbinden en nieuwe samenwerkingsopties te onderzoeken. Noordenveld heeft niet de intentie eenzijdig uit een van de gemeenschappelijke regelingen te treden.

3.1.1. UITVOERING PARTICIPATIEWET "INKOMEN"

De gemeente acht zichzelf in staat het verstrekken van de uitkering zelf te organiseren. Een koppeling van de financiële consequenties binnen het Sociaal Domein is onvermijdelijk. Hiervoor is het wenselijk de verstrekking van de uitkeringen (levensonderhoud én minimabeleid) administratief te integreren met de verstrekkingen en inkoop dienstverlening binnen het Sociaal Domein. Hiermee krijgt de raad maximale grip op het beschikbare budget dat vanaf 2018 integraal en zonder oormerk via het gemeentefonds door het Rijk wordt uitgekeerd. Daarmee maakt het onderdeel uit van de algemene middelen en het budgetrecht van de Raad. Dit geldt ook voor de budgetten van de overige onderdelen van de Participatiewet en de WSW.

3.1.2. UITVOERING PARTICIPATIEWET "WERK"

Ook voor het laten participeren van inwoners op de arbeidsmarkt, dan wel in maatschappelijke activiteiten ziet Noordenveld een nauwe samenhang met de overige onderdelen van het Sociaal Domein. Samenwerking tussen consulenten Werk, Inkomen, WMO, Welzijn, Noordenveldwerkers etc. is cruciaal voor de optimale dienstverlening aan inwoners.

Voor een optimale dienstverlening aan ondernemers/werkgevers acht Noordenveld de samenwerking in de (arbeidsmarkt)regio van zeer groot belang. Het moet daarbij gaan om de beste match en minder om het

financiële winst op korte termijn (besparing uitkering). De huidige samenwerkingsvormen Match.Werkt en Werk in Zicht ziet de gemeente als prima instrumenten hiervoor.

Een specifiek nieuwe taak van de gemeente is het plaatsen van inwoners met een arbeidsbelemmering bij reguliere werkgevers. Deze taak heeft sterke overeenkomsten met de detachering van WSW-medewerkers bij reguliere werkgevers. De uitvoering van deze taak wordt op dit moment al gerealiseerd door Match.Werkt

3.1.3. UITVOERING BESCHUT WERK

De WSW-medewerkers die aangewezen zijn op Beschut Werk zijn gebaat bij een stabiele situatie. Daarom heeft gemeente Noordenveld al in een vroeg stadium veel belang gehecht aan de transformatie van Novatec naar een Beschut Werken bedrijf. Er bestaat geen voorkeur voor de vorm van samenwerking voor deze doelgroep. Wel heeft Noordenveld een sterke voorkeur de huidige infrastructuur voor deze doelgroep intact te houden.

3.1.4. UITVOERING DETACHERING WSW-MEDEWERKERS

De intensiteit van de uitvoering van detachering van WSW-medewerkers neemt enorm af omdat er geen nieuwe instroom in de WSW meer mogelijk is. Het betreft dus enkel het herplaatsen van WSW-medewerkers waarvan de detachering – om welke reden dan ook – beëindigd wordt. Op jaarbasis zijn dit slechts enkele gevallen. De herplaatsing kan plaats vinden binnen de uitvoering van de Participatiewet door Match.Werkt.

3.1.5. UITVOERING WSW MEDEWERKERS BINNEN DE GEMEENTELIJKE ORGANISATIE

Noordenveld wil de WSW medewerkers die werkzaam zijn binnen de gemeentelijke organisatie als volwaardige medewerker van de gemeente opnemen. Dit betekent, dat de gemeente hen zelf (met behoud van de WSW-status) in dienst wil nemen.

3.1.6 SOCIAAL MAATSCHAPPELIJKE EFFECTEN

De inwoners van de gemeente staan centraal in de keuze voor samenwerking. Op welke wijze is de dienstverlening aan de inwoners (ook in de toekomst) het best te waarborgen. Noordenveld wil bij de keuze voor de samenwerkingsvorm mede afhankelijk laten zijn van de belangen van met name de betrokken Wsw-medewerkers en bijstandsgerechtigden. En juist deze doelgroep is gebaat bij een integrale dienstverlening op het Sociaal Domein.

3.2 GEMEENTE(N) WESTERKWARTIER

Uit gesprekken met vertegenwoordigers van de huidige gemeenten in het Westerkwartier valt op te tekenen, dat er volop wordt gewerkt aan een eigen (Westerkwartier) visie op samenwerking. Aangegeven is in de kaders van deze visie op samenwerking sterk te koersen op eigen kracht waarbij naar alternatieve samenwerkingsvormen wordt gezocht die passen in het huidige tijds kader. Hierbij past het ook om oude vormen van samenwerking – zoals gemeenschappelijke regelingen - los te laten om ruimte te bieden om nieuwe samenwerkingsvormen op te bouwen. Uitgaande van een blanco situatie (dus wanneer de huidige samenwerkingsverbanden er niet zouden zijn) is er een duidelijke voorkeur voor de alternatieve samenwerkingsvormen in plaats van de zwaarste vorm van gemeenschappelijke regelingen (eigen rechtspersoon). De GR als rechtspersoon doet niet altijd recht aan het democratisch proces, omdat de raad op enige afstand staat.

De gemeenteraden hebben in juni 2016 de “kadernotitie voor het herindelingsontwerp van de gemeenten Westerkwartier” vastgesteld. Hierin staat dat de toekomstige gemeente samenwerking zoekt met de buurgemeenten op onder andere het versterken van de bedrijvigheid, werkgelegenheid, door optimalisering van de gemeentelijke dienstverlening voor en contacten met het bedrijfsleven.

In januari 2017 is naar verwachting in alle raden van de gemeenten in het Westerkwartier het herindelingsontwerp besproken. Ook hierin wordt de samenwerking met Noordenveld benadrukt. Enkele citaten in relatie kunnen tot de samenwerking met Noordenveld :

Argumenten voor het herindelingsontwerp

“Zelfstandigheid in relatie tot samenwerking

Door opschaling is de gemeente in staat om de toebedeelde taken op eigen kracht uit te voeren. In de huidige situatie wordt een ‘kluwen’ aan samenwerkingsverbanden geconstateerd waarbij de democratische legitimiteit (door een veelheid aan gemeenschappelijke regelingen) vaak wordt gemist. Het verschil in samenwerking is niet toereikend, zeker voor het sociaal domein, bijvoorbeeld in relatie tot sociale werkvoorzieningen, voor economische ontwikkelingen en arbeidsmarktbeleid. Dit geldt ook voor de op handen zijnde omgevingswet.”

Toetsing beleidskaders BZK bestuurskracht en evenwichtige regionale verhoudingen.

“Kan de gemeente Westerkwartier geheel zelfstandig functioneren? Nee. Samenwerking met andere gemeenten, maatschappelijke organisaties, medeoverheden en bedrijven zal altijd nodig blijven. Het aantal samenwerkingsverbanden zal worden teruggedrongen.”

“Ook op kleinere schaal kan samenwerking aan de orde zijn, bijvoorbeeld met buurgemeenten. Deze samenwerking wordt vanuit inhoudelijke opgaven gezocht en is de samenwerkingsvorm volgend op de inhoud.”

“Met een schaalgrootte van meer dan 60.000 inwoners wordt het Westerkwartier ongeveer twee keer zo groot als Noordenveld. Het is niet de verwachting dat dit een belemmering in de samenwerking zal zijn. Met Noordenveld is afgesproken dat samenwerking vanuit inhoudelijke opgaven en ingegeven door de oriëntatie van onze beider inwoners tot stand komt.”

3.3 NOVATEC

Voor de directie van Novatec kristalliseert zich in deze tijd meer en meer een beeld uit van de toekomstige uitvoeringsorganisatie van de Participatiewet in het gebied van Noordenveld en Westerkwartier. Kristallisatiepunten daarbij zijn met name de beoogde herindeling in het Westerkwartier per 1 januari 2019 en het daarbij behorende herindelingsontwerp en het onderzoek van de gemeente Noordenveld naar de gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier. Duidelijk is dat in beide gemeenten Noordenveld en Westerkwartier een integrale aanpak van de taakstelling in het sociaal domein, inclusief de Participatiewet leidend is. Daarbij is er ook steun voor de opvatting dat de gemeentelijke organisaties robuust genoeg zijn c.q. worden om deze taken op te pakken en uit te voeren.

Rond de afgelopen jaarwisseling hebben de directeuren van Novatec en de ISD gepleit voor één uitvoeringsorganisatie voor alle taken op het gebied van werk en inkomen in het gebied Noordenveld en Westerkwartier. In dat pleidooi kiezen zij voor één gemeenschappelijke regeling, waarbij de gemeenten Noordenveld en Westerkwartier eigenaar zijn. Dit streefbeeld lijkt – volgens Novatec - niet houdbaar te zijn in het licht van vorenstaande alinea en de beoordeling van het politiek-bestuurlijke krachtenveld.

Voor de toekomst van Novatec kan dit betekenen dat de sw-populatie 'teruggegeven' wordt aan de gemeenten. Het formeel werkgeverschap gaat dan van Novatec naar de twee gemeenten. Beschut werk, inclusief nieuwe instroom, heeft grote steun van alle aangesloten gemeenten. Daarvoor staat een infrastructuur en is er draagvlak om een voorziening beschut in stand te houden voor 125 tot 150 personen. Met de overdracht van de sw-populatie aan de twee gemeenten kan de gemeenschappelijke regeling Novatec opgeheven worden per 1 januari 2019. De uitvoeringsorganisatie wordt dan grotendeels ontbonden. De professionals van het bedrijfsonderdeel NovaWork kunnen worden geplaatst bij de twee gemeenten. Het bedrijfsonderdeel Beschut Werkbedrijf kan organisatorisch in stand blijven met het bijbehorende vastgoed (Feithsweg 4, Kringloop en Kwekerij).

3.4 ISD NOORDENKWARTIER

De directie is steeds uitgegaan van de vorming van een robuuste dienst werk en inkomen, samen met de partners van Novatec. Deze dienst werk en inkomen zou dan (al dan niet in GR verband) diensten op het gebied van werk en inkomen leveren aan de gemeenten Westerkwartier en Noordenveld.

Door de aanstaande herindeling en de geldende (politieke) opvattingen ligt een dienst werk en inkomen niet langer voor de hand. De directie van de ISD Noordenkwartier is zich dan ook bewust van de bijzondere situatie waarin zij zich bevindt. Hoe dan ook zal de gemeenschappelijke regeling wijzigen door de herindeling van de gemeenten in het Westerkwartier.

Een opheffing en een hierop volgende verdeling van de medewerkers van de ISD over de gemeente Noordenveld en de te vormen gemeente Westerkwartier ligt voor de hand.

Voor de organisatie en voor de in de organisatie werkzame mensen is het van belang dat er spoedig duidelijkheid komt over de koers van de gemeente(n) zodat de organisatie en de binnen de organisatie werkzame mensen zich op de toekomst kunnen voorbereiden.

3.5 BETROKKEN INWONERS

Bij de opdrachtverstrekking van het onderzoek is vanuit de raad aandacht gevraagd voor het belang van de betrokken inwoners.

- Één toegang Sociaal Domein is wenselijk voor de inwoner met multi-problematiek
- Korte lijnen met de gemeente op het gebied van werk & inkomen wordt op prijs gesteld
- Stabiliteit voor Wsw-werknemers binnen beschut werk is wenselijk
- Verbondenheid met de fysiek werkgever (werkplek) is voor gedetacheerde Wsw-medewerkers belangrijker dan de formele werkgever (uitkering salaris)
- Bereikbaarheid dienstverlening is van belang

4. SCENARIO VOORTZETTING HUIDIGE VORMEN VAN SAMENWERKING

In dit scenario wordt de voortzetting van de huidige vormen van samenwerking beschreven met dien verstande, dat door de herindeling de huidige constellatie van de ISD Noordenkwartier niet kan blijven bestaan. Bij voortzetting van die samenwerking zijn daarom ook de afdelingen Sociale Zaken van Grootegast en Zuidhorn betrokken.

Feitelijk zijn er dan vier varianten mogelijk.

1. Alleen voortzetting GR Novatec (en opheffing ISD; zie 5)
2. Alleen voortzetting ISD (en opheffing GR Novatec; zie 5)
3. Voortzetting van zowel GR Novatec als ISD Noordenkwartier als afzonderlijke organisaties
4. Voortzetten van beide GR-en in één nieuwe organisatie

De scenario's beschrijven in grote lijnen de (personele, organisatorische, financiële, juridische) gevolgen van de scenario's voor de gemeente Noordenveld. Gedetailleerd beschrijven is niet mogelijk daar dit sterk afhankelijk is van de onderhandelingen met de Westerkwartiergemeenten als afzonderlijke gemeenten, dan wel – vanaf 1-1-2019 – de gemeente Westerkwartier.

4.1 VOORTZETTING GR NOVATEC

Bij voortzetting van de huidige GR Novatec zal feitelijk enkel de tekst van de gemeenschappelijke regeling wijzigen én de bestuurlijke verhouding. De wijziging houdt in, dat er een nieuwe stemverhouding moet worden vastgesteld omdat er nog slechts twee deelnemers in de gemeenschappelijke regeling overblijven.

Hierbij zijn twee opties mogelijk. Bij gelijkwaardigheid zijn het twee stemmen verdeeld over twee gemeenten. Hetgeen tot gevolg heeft dat bij ieder verschil van mening tussen beide gemeenten de stemmen staken. Dat kan een ernstige belemmering vormen in de bestuurbaarheid van de organisatie, financiële risico's veroorzaken en een negatieve weerslag hebben op zowel Wsw als ambtelijke medewerkers. Bij gelijke visie van beide gemeenten verhoogt het juist de slagkracht.

In alle andere situaties is er bij één partij een meerderheid van stemmen en gezien de omvang is dat dan bij de gemeente Westerkwartier. Dit heeft tot gevolg dat bij verschil van mening de gemeente Westerkwartier altijd doorslaggevend is. De gemeente Noordenveld heeft dan geen invloed meer op de gemeenschappelijke regeling en daarmee ook geen invloed op de uitvoering van haar wettelijke taak.

De voortzetting van GR Novatec an sich heeft geen organisatorische, personele en financiële gevolgen. Wel is duidelijk, dat door wetwijzigingen de instroom stopt en de organisatie door natuurlijk verloop krimpt totdat er over veertig jaar geen Wsw-medewerkers meer in dienst zijn. Dit betekent dat de organisatie voortdurend in een reorganisatiestand zal staan. Ook ontvangen de gemeenten minder budget voor de uitvoering van de Wsw. Bovendien wordt dit budget vanaf 2018 on-geoormerkt opgenomen in het gemeentefonds en maakt daarmee rechtstreeks deel uit van de algemene middelen en het budgetrecht van de raad.

4.2 NIEUWE ISD INCLUSIEF GEMEENTE ZUIDHORN EN GROOTEGAST

Door de herindeling is een voortzetting van de huidige gemeenschappelijke regeling ISD Noordenkwartier niet zonder meer mogelijk. Slechts twee van de huidige vier gemeenten van het toekomstige Westerkwartier maken deel uit van de huidige gemeenschappelijke regeling. Bij voortzetting van de samenwerking middels de ISD Noordenkwartier zal de gemeenschappelijke regeling organisatorisch uitgebreid moeten worden met de afdelingen sociale zaken van de huidige gemeenten Grootegast en Zuidhorn. Ambtenaren van deze gemeenten zullen dan in dienst treden van de nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Ook hier ontstaat dan een gemeenschappelijke regeling met slechts twee deelnemende gemeenten en zijn alle bij 4.1 genoemde gevolgen van bestuurlijke aard van toepassing.

Per direct zullen gevolgen voor personeel, huisvesting en ICT (er worden verschillende systemen gebruikt) issues zijn die worden veroorzaakt door de herindeling in het Westerkwartier, maar financiële gevolgen kunnen hebben voor de gemeente Noordenveld.

4.3 SAMENVOEGING TOT ÉÉN GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING WERK & INKOMEN

De Wsw en de Participatiewet zijn in 2015 meer dan ooit wetstechnisch aan elkaar verbonden. De financiering is in elkaar geschoven en maakt inmiddels onderdeel uit van de integratie-uitkering Sociaal Domein binnen het gemeentefonds. Al eind 2011 begin 2012 – er was toen nog geen sprake van de voorgenomen herindeling – is onderzoek gedaan naar één dienst Werk & Inkomen voor de vijf betrokken gemeenten. Aanleiding voor dit onderzoek was de Wet Werken naar Vermogen welke - door de val van het kabinet Rutte I op 21 april 2012 – niet is ingetreden. Later kwamen het sociaal akkoord de Participatiewet en ook de ontwikkeling met betrekking tot de herindeling. Hierdoor zijn wel een aantal adviezen overgenomen, maar is geen keuze gemaakt voor het samenvoegen tot één gemeenschappelijke regeling Werk & Inkomen.

Inmiddels zijn gemeenten sinds 2015 door decentralisatie van rijksoverheidstaken verantwoordelijk geworden voor jeugdzorg, werk en inkomen en zorg aan langdurig zieken en ouderen. En hebben de vier gemeenten in het Westerkwartier tot vrijwillige herindeling besloten. Het speelveld is daarmee volledig veranderd. Veel argumenten voor het advies van de commissie Bekkum – één dienst voor Werk en Inkomen – zijn nog steeds valide. Echter is nu de vraag of dit één dienst in de vorm van een gemeenschappelijke regeling voor de twee gemeenten vanaf 2019 moet zijn.

De gevolgen als beschreven in 4.1 en 4.2 zullen ook bij dit scenario van toepassing zijn. Feitelijk zullen dan vier (deel)organisaties moeten fuseren. Te weten de GR Novatec, GR ISD Noordenkwartier, Sociale Zaken Grootegast en Zuidhorn. Dit is een niet te onderschatten operatie, naast de organisatorische ontwikkelingen die ook al door de herindeling ontstaan.

5. SCENARIO OPHEFFING

Bij opheffing van (één van de) gemeenschappelijke regelingen moeten we een duidelijk onderscheid maken tussen de gevolgen van de juridische ontbinding van de rechtsvorm en de gevolgen van de opheffing van de feitelijke organisatie(s).

Bij het beschrijven van dit scenario wordt uitgegaan van een gezamenlijk besluit tot opheffing. De gemeente Noordenveld zal niet eenzijdig uittreden. Zij wil ook niet aansturen op een eenzijdig uittreden van de gemeente Westerkwartier in 2019. Het is volgens Noordenveld in het belang van alle partijen (zowel gemeenten als de betrokken organisaties) een duurzame oplossing te vinden voor de infrastructuur (kennis, personeel, huisvesting en productiemiddelen) die de gemeenten in de loop der jaren samen hebben opgebouwd.

Indien de deelnemers besluiten tot opheffing van het samenwerkingsverband dan is zorgvuldige afwikkeling van de rechten en plichten op basis van lopende contracten, de activa en passiva en personeel nodig.

Bij opheffing van de gemeenschappelijke regeling(en) volgt een bestuurlijk-juridisch traject voor ontbinding van de regeling(en) en een financieel-operationeel traject voor liquidatie. De opheffing van de rechtspersoon (= de liquidatie) is een gevolg van een besluit tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling.

5.1 JURIDISCHE GEVOLGEN

Het bestuurlijk-juridische traject voor opheffing van de regeling is zeer globaal vastgelegd (zie bijlage 2) in de gemeenschappelijke regelingen zelf, maar komt samengevat veelal op het volgende neer:

- De deelnemende partijen besluiten tot opheffing van de regeling
- In geval van opheffing regelt het algemeen bestuur de financiële gevolgen van opheffing in een liquidatieplan.
- Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de deelnemers gehoord hebbende, vastgesteld.
- Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende partijen alle rechten en verplichtingen van het samenwerkingsverband over de deelnemende partijen te verdelen op een in het plan te bepalen wijze.
- Het plan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
- De organen van het samenwerkingsverband blijven, zo nodig na het tijdstip van opheffing van de regeling, in functie voor zover dit tot vereffening van het vermogen noodzakelijk is totdat de liquidatie is voltooid. Bij de vereffening wordt het liquidatieplan betrokken.

De formele beëindiging van de gemeenschappelijke regeling zal in de tijd samenvallen met de administratieve afwikkeling van de liquidatie van de rechtspersoon.

5.2 PERSONELE GEVOLGEN

In de gemeenschappelijke regeling(en) is niet specifiek bepaald dat het liquidatieplan voorziet in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. Dit is echter wel wenselijk. De achtergrond van zo'n bepaling in de regeling is om de gevolgen voor het personeel op te vangen als er sprake is van liquidatie zonder dat aan al het personeel de mogelijkheid wordt geboden van herplaatsing. Omdat er sprake is van voortzetting van de (wettelijke) taken is de mogelijkheid van herplaatsing realistisch. Hierover kunnen afspraken worden gemaakt voordat tot een besluit tot opheffing wordt genomen. In alle overige gevallen zal het liquidatieplan ook een sociaal plan moeten bevatten om deze gevolgen op te vangen.

Als er door de liquidatie sprake is of kan zijn van achterblijvende financiële verplichtingen ten aanzien van het personeel dan komt dit aan de orde in dit liquidatieplan (procesmatig) en uiteindelijk in de liquidatierekening van de gemeenschappelijke regelingen (financieel).

In totaal werken ruim 100 ambtelijke medewerkers binnen Novatec (47) en ISD Noordenkwartier (62). Bij opheffing wijzigen de huidige organisatiestructuren. Van twee externe gemeenschappelijke regelingen naar interne organisatieonderdelen van twee gemeenten. De capaciteit en kwaliteit van deze medewerkers zijn nodig voor het waarborgen van een goede dienstverlening aan de inwoners van onze twee gemeenten. Een goed herplaatsingsplan waarbij de kwaliteit van deze dienstverlening vanuit beide gemeenten centraal staat is essentieel bij de afhandeling van een opheffing van de gemeenschappelijke regelingen. Een en ander met in achtname van de afspraken die gemaakt zijn in de sociale statuten van de betrokken organisaties.

Voor medewerkers met een Wsw-dienstverband geldt dit niet. Bij opheffing blijft de woongemeente primair verantwoordelijk voor het arbeidsovereenkomst. De gemeenschappelijke regeling Novatec is nu namens de gemeenten werkgever. Bij opheffing van de GR gaan de arbeidsovereenkomsten automatisch over naar de betrokken gemeente.

5.3 FINANCIËLE GEVOLGEN

De financiële gevolgen van een opheffing zijn sterk afhankelijk van de afspraken die worden gemaakt. Deze gevolgen zijn te verdelen in drie categorieën

1. Implementatiekosten uitvoering Participatiewet en Wsw binnen de eigen organisatie
Bij de opheffing van de gemeenschappelijke regeling moet de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw anders vorm gegeven worden.
2. Vaste activa
Beide gemeenschappelijke regelingen hebben vaste activa (gebouwen, productiemiddelen, vervoersmiddelen, inventaris, ICT etc.). Bij opheffing dienen deze vaste activa te worden verdeeld op basis van onderhandelingen tussen de deelnemende gemeenten.

Hiervoor dient voor beide organisaties eerst een liquidatienota te worden opgesteld op basis waarvan onderhandelingen kunnen plaatsvinden.

3. Personeel
De in 5.2 beschreven personele gevolgen kunnen ook een financieel component hebben wanneer een Sociaal Plan van toepassing wordt.

Op basis van ervaringen van andere gemeenten veronderstellen wij, dat een opheffing op korte termijn geld zal kosten. Immers zal bij de gemeenten een nieuwe organisatieonderdeel geïmplementeerd moeten worden. De hoogte hiervan is dus sterk afhankelijk van hergebruik en herplaatsing van vaste activa en personeel. Op de langere termijn moet geen (valse) verwachting worden gewekt, dat het zelf uitvoeren van de Participatiewet en de Wsw grote financiële voordelen, dan wel nadelen, kent. Wel is er een veel grotere grip op de kosten en zijn er mogelijk efficiency voordelen te behalen in de samenwerking binnen het Sociaal Domein.

Financieel technisch ziet de afwikkeling er als volgt uit:

Het liquidatieplan beschrijft alle onderwerpen die geregeld moeten worden om de rechtspersoon te ontmantelen en de bestuurlijke en ambtelijke verantwoordelijkheden bij de liquidatie. Het liquidatieplan bevat het volgende:

- Balansafwikkeling
- Financiële prognose liquidatie
- Jaarrekening
- Verrekening liquidatiesaldo
- Administratieve liquidatie
- Sociaal Plan
- Stappenplan en planning

De deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling kunnen op basis van de financiële prognose de financiële consequenties overzien van een opheffingsbesluit. Ook blijkt waar het nodig is om nadere afspraken te maken over de financiële afwikkeling bij liquidatie. De financiële prognose bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanspraken personeel
- Algemene reserve
- Bestemmingsreserves
- Afhandeling lopende verplichtingen en lopende rechten
- Afhandeling van de balans
- Liquidatiekosten

5.4 ORGANISATORISCHE GEVOLGEN

De impact van de organisatorische gevolgen zijn groot omdat dat uitvoering van de Participatiewet en de Wsw bij opheffing overgaan naar twee individuele gemeenten (uitgaande van opheffing op of na 1-1-2019). Het meest ingrijpend zal de herplaatsing van medewerkers zijn. De gemeente Noordenveld, noch de toekomstige gemeente Westerkwartier, zal al het personeel één op één overnemen.

Dit betekent, dat – bij herplaatsing van medewerkers - een deel van beide organisaties in de huidige organisatie van Noordenveld moet worden ingebed. Voor de toekomstige gemeente Westerkwartier is dit dan zeker het momentum, omdat zij sowieso de gehele organisatie moeten aanpassen op de herindeling. Wanneer herplaatsing niet mogelijk is, is een sociaal plan noodzakelijk.

Voor de organisatie van Noordenveld betekent het een uitbreiding van het personeelsbestand waarbij – voor de organisatie – nieuwe functies ontstaan. Zo zal het zelf uitvoeren van (een deel van) de Wsw zal invloed hebben op de afdeling HRM en werkbegeleiders. Zullen financiën en beleid van de gemeenschappelijke regelingen en de gemeente moeten integreren.

Het betekent ook grote kansen en mogelijkheden de toegang voor het Sociaal Domein en de daaraan gekoppelde dienstverlening voor inwoners te verbeteren. Eenduidige aansturing en meer grip op integrale dienstverlening.

6. CONCLUSIES

Een gemeenschappelijke regeling als openbaar lichaam is de zwaarste soort van samenwerking tussen gemeenten. Het oprichten van een dergelijke regeling geschiedt op basis van gezamenlijke belangen. Op basis van de huidige veranderingen in de wetgeving, financiering en bestuurlijke constellatie (herindeling), mag verondersteld worden, dat opheffing ook een gezamenlijk belang is. Opheffing van de juridische vorm van de openbare lichamen Novatec en ISD Noordenkwartier maakt andere – meer toekomstbestendige – vormen van samenwerking tussen de gemeente Noordenveld en Westerkwartier mogelijk.

Eenzijdig uittreden uit een van beide gemeenschappelijke regeling wordt ontraden.

6.1 NOVATEC

Er bestaat geen juridische noodzaak tot uittreden of opheffen van de gemeenschappelijke regeling Novatec. Toch bestaat er een voorkeur voor een nieuwe vorm van samenwerking tussen de gemeente Noordenveld en de toekomstige gemeente Westerkwartier. Voortzetting van de huidige vorm is voor Noordenveld enkel wenselijk voor de medewerkers Beschut Werken met een Wsw-status.

Voor alle overige taken van het huidige Novatec ziet Noordenveld alternatieve mogelijkheden. Hierbij is een andere vorm van samenwerking tussen buurgemeenten wenselijk, waarbij de toekomstige gemeente Westerkwartier preferente partner is op het dossier Wsw. De gemeente Noordenveld heeft sterk de voorkeur om ruim vijftig medewerkers in de eigen organisatie op te nemen, dan wel bij direct aan de gemeente gelieerde organisaties onder te brengen. Voor de huidig gedetacheerde Wsw-medewerkers bij reguliere werkgevers kan bijvoorbeeld ook – eventueel in samenwerking met de toekomstige gemeente Westerkwartier – een pay-roll constructie worden ingericht. Wel moeten afspraken worden gemaakt over alternatief werkaanbod bij leegloop (beëindiging detachering).

Alternatieve mogelijkheden zijn een bedrijfsvoering organisatie onder de gewijzigde wet Gemeenschappelijke Regelingen; het onderbrengen bij één van de beide gemeenten, met een daarbij behorende inkooprelatie; een stichtingsvorm (al of niet samen met andere instellingen), etc. De ondersteunende eenheid en de daarbij betrokken professionals krijgen een plaats bij de gemeenten en bij het Beschutte Werkbedrijf. Dit laatste is weer afhankelijk van de te kiezen bestuurlijke vormgeving voor dat bedrijfsonderdeel.

Geadviseerd wordt daarom de gemeenten Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn uit te nodigen om een gezamenlijke opheffing van de huidige juridische vorm van de GR Novatec en de opties voor alternatieve vormen van samenwerking te bespreken.

6.2 ISD NOORDENKWARTIER

Op basis van de wet Arhi moet de huidige gemeenschappelijke regeling ISD Noordenkwartier ontbonden worden tenzij de toekomstige gemeente Westerkwartier besluit haar sociale dienst bij de ISD onder te brengen. De kans dat de toekomstige gemeente Westerkwartier hiertoe besluit is op basis van uitlatingen, geografische en getalsmatige logica te verwaarlozen.

Gezien de veranderde verantwoordelijkheden van gemeenten in het Sociaal Domein en de daarbij veranderende financieringsstromen vanuit het Rijk heeft de gemeente Noordenveld een sterke voorkeur voor een integrale uitvoering van alle onderdelen van het Sociaal Domein. Door taken met elkaar te combineren verwacht zij voldoende volume te hebben om volledig zelfstandig uitvoering van de wettelijke taken te kunnen realiseren eventueel in samenwerking met buurgemeenten. Voor deze samenwerking acht de gemeente een zware vorm zoals een openbaar lichaam niet noodzakelijk.

Geadviseerd wordt daarom de gemeenten Leek en Marum uit te nodigen om een gezamenlijke opheffing van de huidige juridische vorm van de GR ISD Noordenkwartier en de opties voor alternatieve vormen van samenwerking te bespreken.

6.3 REGIEGROEP HERINDELING WESTERKWARTIER

De gemeente Westerkwartier bestaat (nog) niet. Toch is het van belang tegelijkertijd te spreken met de vertegenwoordiging van de colleges van de vier gemeenten – de regiegroep herindeling Westerkwartier - en niet met vier gemeenten afzonderlijk. De te maken keuzes; voortzetting gemeenschappelijke regelingen en of opheffing is geen bestuursaangelegenheid binnen de besturen van de regelingen zelf. Wel is het raadzaam om de beide besturen te vragen een advies aan de achterban uit te brengen.

6.4 OR EN GO AANDACHTSPUNTEN.

Bij het opheffen van de huidige gemeenschappelijke regelingen is het van groot belang duidelijkheid te verschaffen over de positie van de (ambtelijke) medewerkers van de GR Novatec en ISD Noordenveld. Herplaatsing binnen de (nieuwe) gemeentelijke organisaties vraagt een zorgvuldig proces. Het vraagt ook om een snel (principe)besluit opdat de ondernemingsraden en het georganiseerd overleg van alle betrokken organisaties een gelijkwaardige positie in de toekomstige uitvoering van de wettelijke taken kunnen krijgen.

6.5 SOCIAAL MAATSCHAPPELIJKE EFFECTEN

In dit onderzoek zijn de juridische, personele, financiële en organisatorische gevolgen van het opheffen dan wel voortzetten van de gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier beschreven. Daarnaast is gekeken naar de visie op bestuurlijke en organisatorische samenwerking tussen de gemeenten Noordenveld en Westerkwartier. Het lijkt alsof de mogelijk belangrijkste vraag in dit onderzoek; “voor wie doen we het?” ondergesneeuwd raakt. Dat is niet het geval, omdat we ons bij ieder onderdeel en ieder scenario elke keer deze vraag moeten stellen.

Het advies om de huidige gemeenschappelijke regelingen op te heffen en – waar nodig – nieuwe samenwerkingsvormen in te richten is gebaseerd op de volgende uitgangspunten vanuit het belang van de betrokken inwoners.

- Integratie van de toegang Sociaal Domein maakt het voor inwoners gemakkelijker de juiste ondersteuning te krijgen. Een gezin, een plan, een regisseur kan eenvoudiger worden gerealiseerd.
- Autonomie op de uitvoering van Wsw en Participatiewet geeft de mogelijkheid beleid te formuleren dat in het belang is van de inwoners van Noordenveld.
- Samenwerking met de gemeente Westerkwartier op met name het gebied van Beschut Werk biedt een stabiele situatie voor de meest kwetsbare groep in de huidige Wsw.

- Samenwerking met de gemeente Westerkwartier en de arbeidsmarktregio Groningen verbetert de kansen op werk. Maar ook de regio Assen is van groot belang voor inwoners uit Noordenveld.
- Grip op financiële consequenties is – gezien het niet meer om geormerkte middelen gaat - in het belang van alle inwoners van Noordenveld.

7. ADVIES BESLUITVORMING

Gezien de uitkomsten van dit onderzoek wordt het college geadviseerd de raad voor te stellen de voorkeur uit te spreken om de uitvoering van Participatiewet en de Wsw weer grotendeels in eigen beheer te realiseren. Om daartoe te komen zal de gemeente Noordenveld de vier deelnemende gemeenten in de huidige gemeenschappelijke regelingen moeten uitnodigen een gezamenlijk besluit te nemen tot opheffing van de huidige juridische vorm en nieuwe samenwerkingsvormen te bespreken. Hierbij kan – als voorbeeld – sprake zijn van wederzijdse inkoop van dienstverlening.

7.1 PRINCIPE UITSPRAAK VOORKEURSCENARIO

De gemeenteraad wordt gevraagd zich uit te spreken voor het scenario van opheffen van de gemeenschappelijke regelingen. Hiervoor dient zij een principe uitspraak te doen waarop het college in afstemming met de huidige vier gemeenten tot opheffing van de gemeenschappelijke regelingen Novatec en ISD Noordenkwartier te komen. Hiertoe zal de gemeente Noordenveld de gemeenten Grootegast, Leek, Marum en Zuidhorn formeel verzoeken de gemeenschappelijke regeling Novatec en de gemeenschappelijke regeling ISD Noordenkwartier – in gezamenlijkheid – te ontbinden.

7.2 VISIE OP SAMENWERKING UITVOERING PARTICIPATIEWET EN WSW

De gemeenteraad wordt gevraagd zich uit te spreken over haar visie op samenwerking. De gemeente Noordenveld acht zichzelf in staat de Participatiewet en Wsw in eigen beheer uit te voeren, waarbij het belang van de inhoud en de inwoners voorop staat.

Vorm volgt inhoud. De gemeente Noordenveld zoekt – met name in het belang van de Wsw-medewerkers met een beschut werken status – naar alternatieve samenwerkingsvormen met de gemeente Westerkwartier. Ook ziet zij in de gezamenlijke inspanning op het gebied van werkgeversbenadering grote voordelen. Na opheffing van de gemeenschappelijke regeling ziet Noordenveld op diverse onderwerpen nieuwe samenwerkingsmogelijkheden met de gemeente Westerkwartier en wenst deze mogelijkheden samen te onderzoeken.

7.3 SOCIAAL MAATSCHAPPELIJKE MEERWAARDE

Opheffing van de gemeenschappelijke regeling is geen financieel gedreven keuze. Noordenveld spreekt een voorkeur uit de dienstverlening binnen het Sociaal Domein aan inwoners zo integraal mogelijk te realiseren. Hierdoor wordt de meerwaarde van het in eigen beheer uitvoeren van de Participatiewet en de Wsw niet direct in financiële zin gezocht, maar in de sociaal maatschappelijke meerwaarde voor de inwoners van Noordenveld.

7.4 VERTROUWEN IN EIGEN ORGANISATIE

Het college vraagt de raad haar vertrouwen in de organisatie uit te spreken de uitvoering van de Participatiewet en de Wsw goed binnen het Sociaal Domein in te kunnen bedden. Net als de transitie van de overige decentralisaties zal de reorganisatie van de Participatiewet en Wsw een behoorlijk beslag op de ambtelijke organisatie leggen.

7.5 BETREKKEN ONDERNEMINGSRADEN

Het opheffen van de gemeenschappelijke regelingen heeft naar alle waarschijnlijkheid tot gevolg, dat de huidige medewerkers van Novatec en ISD Noordenkwartier herplaatst worden bij de gemeenten Noordenveld en Westerkwartier. Voor een zorgvuldig proces is het zeer wenselijk de ondernemingsraden om advies te vragen alvorens tot een definitief besluit tot opheffing te komen.

Vervolgens is het van belang de ondernemingsraden te betrekken bij de organisatorische gevolgen van de herplaatsing bij de twee gemeenten.

7.6 HET BEGIN VAN EEN INSTENSIEF TRAJECT

Besluitvorming is één, uitvoering is een ander. Als tot opheffing besloten wordt, dan moeten veel acties worden ondernomen. Het college wordt geadviseerd dit projectmatig op te pakken, waarbij het eindproduct een nieuwe infrastructuur voor de uitvoering van de Participatiewet en een afgeronde liquidatie en transitie van beide gemeenschappelijke regelingen is. Onder andere:

- Liquidatierapport
- Sociaal statuut
- Onderhandelingen voorwaarden opheffen
- Herverdeling activa
- Herplaatsingstraject
- Samenwerkingsafspraken

BIJLAGE 1 : Factsheet Novatec en ISD Noordenkwartier						
	Noordenveld	%	Westerkwartier	%	Totaal	Peildatum
Inwoners	31.092	34%	60.892	66%	91.984	1-4-2016
Werkloosheid	1.403	33%	2.822	67%	4.225	1-8-2016
WW-uitkeringen	766	32%	1.642	68%	2.408	1-8-2016
P-wet	505	42%	703	58%	1.208	1-9-2016
loaw/loaz	42	40%	62	60%	104	1-9-2016
BBZ	16	46%	19	54%	35	1-9-2016
Aantal Wsw-medewerkers	146	28%	381	72%	527	30-6-2016
Beschut	30	17%	148	83%	178	
Deta	68	33%	138	67%	206	
Groen	48	34%	95	66%	143	
BUIG						
Voorlopig 2017	€ 7.913.939	39%	€ 12.624.996	61%	€20.538.935	1-10-2016
2016	€ 7.447.931	38%	€ 12.265.021	62%	€19.712.952	1-10-2016
Participatiebudget						
Voorlopig 2017	€ 4.430.277	31%	€ 10.056.984	69%	€14.487.261	2-6-2016
2016	€ 4.787.604	31%	€ 10.841.229	69%	€15.628.833	2-6-2016
2015	€ 4.672.277	31%	€ 10.489.431	69%	€15.161.708	2-6-2016
	Novatec		ISD Noorderkwartier		Totaal	
Ambtelijk Personeel	47		62		109	
w.v in vaste dienst	42		52		94	
Gem bijdrage alg middelen						
2014	€ 766.000		€ 1.983.850			
2015	€ 509.000		€ 1.830.000			
begroting 2016	€ 350.000		€ 1.397.000			
begroting 2017	€ 310.000		€ 1.544.000			

BIJLAGE 2 : Artikelen opheffing gemeenschappelijke regeling

Gemeenschappelijke regeling Novatec

Artikel 30 opheffing

1. De regeling kan worden opgeheven bij de daartoe strekkende besluiten van de colleges van ten minste 4/5 van de deelnemende gemeenten, na toestemming van hun raden.
2. Indien tot opheffing is besloten, stelt het algemeen bestuur een liquidatieplan op en legt dit ter goedkeuring voor aan de colleges.
3. Het algemeen bestuur stelt op grond van de eindrekeningen de eindsaldi vast en bepalen het aandeel daarin van elke deelnemende gemeente waarbij rekening zal worden gehouden met het bedrag dat door elk van de gemeenten gedurende de exploitatie in de kosten van het werkvoorzieningschap is bijgedragen.
4. Het algemeen bestuur zendt zo spoedig mogelijk een afschrift van de vastgestelde rekeningen aan de gemeentebesturen met een verslag over de liquidatie en een opgave van het bedrag, dat elke gemeente van de eindsaldi zal ontvangen, respectievelijk in de eindsaldi moet bijdragen.

Gemeenschappelijke regeling ISD Noordenkwartier

Artikel 29: Liquidatie

1. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de noodzakelijke regels op. Een zodanig besluit wordt met een twee derde meerderheid genomen.
2. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges gehoord, vastgesteld.
3. Het liquidatieplan voorziet in de verplichtingen van de gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.
4. Het liquidatieplan wordt vergezeld van een personeelsplan waarin de gevolgen worden geregeld die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. De bestuursorganen van de gemeenschappelijke regeling blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

